

Итоги переписи населения в 2010 году*

Лев Ратманский

I. Введение**

По установившейся практике и рекомендации Организации Объединённых Наций, переписи населения в большинстве стран проводятся один раз в десять лет. Принципы и рекомендации ООН определяют, что именно переписи населения являются уникальными источниками социально-демографических данных и позволяют получать самую подробную информацию о различных характеристиках населения как на общегосударственном, так и на региональном уровнях.

В своей резолюции Экономический и Социальный Совет ООН постановил: следующий раунд переписи населения и жилищного фонда провести в 2010 году.

Из пяти постоянных членов Совета Безопасности в трёх странах – в США, России и Китае – переписи состоялись. В двух странах – Англии и Франции – переписи проведены не были по причине экономического кризиса. Известно, что происходит в Европе в сфере экономики.

Материал о результатах переписей в США, России и Китае, а также об участии в «Переписи-2010» Клуба русскоязычных учёных штата Массачусетс, который был официальным партнёром Бюро переписи по Новой Англии, изложен в статьях Л. Ратманского и М. Корсунского.

II. Итоги переписи населения США в 2010 году

1. Кратчайшая история переписи

Перепись населения США производится в соответствии с предписанием Конституции страны. Первая перепись была произведена в 1790 году, интервал между переписями – 10 лет. Перепись 2010 года была двадцать третьей в истории США. Всю работу по переписи населения США ведёт единственная государственная организация – Бюро переписи населения США. Эти сведения находятся целиком в ведении Бюро переписи, которое публикует результаты переписи по мере их обработки, предоставляет сведения в распоряжение Правительства, органов власти на местах, а также организаций, определяющих представительство в законодательных органах страны в зависимости от изменения населения в тех или иных штатах.

2. Основные задачи переписи

Перепись населения – это официальный пересчёт населения США. Конституция страны (статья 1, раздел 2) [1] устанавливает, что перепись проводится каждые 10 лет с целью определения числа мандатов от каждого штата в Палате представителей Конгресса США и в Коллегии выборщиков. Разумеется, перепись населения США предоставляет сведения, далеко выходящие за пределы обозначенных официальных задач.

Опишем в общих чертах, кто и как выполняет огромную по объёму и значимости перепись населения. Бюро переписи населения США – это структурное подразделение

*Статьи Л. Ратманского и М. Корсунского («Второе дыхание, №28) печатаются по материалам совместного доклада «Итоги переписи населения в 2010 году» на пленарном заседании Клуба русскоязычных учёных 21 декабря 2011 года.

** Введение написано М.Корсунским.

министерства торговли США. Руководитель Бюро – это политическая должность, он назначается действующим Президентом страны. Бюро переписи базируется в городке Сютленд-Сильвер-Хилл (англ. *Suitland-Silver Hill*), штат Мериленд, и имеет 12 региональных офисов, в том числе в Бостоне.

Национальный центр обработки данных находится в Джефферсонвилле (англ. *Jeffersonville*), штат Индиана. Эта организация имеет постоянный высококвалифицированный штат (в 2006 году в Бюро переписи работало 5593 человека), который проводит большую подготовительную работу, назначает официальную дату сбора информации – День проведения переписи, руководит всеми делами переписи. Конечно, на завершающем этапе сбора информации к постоянному штату Бюро переписи добавляется временный штат сотрудников в количестве сотен тысяч переписчиков, помогающих выполнить громадный объем работы. Последняя перепись производилась 1 апреля 2010 года.

Переписи подлежат всё взрослое население, проживающее на территории США, при этом участие в переписи является обязательным. Перепись производится путем заполнения анкеты, разработанной Бюро переписи. Анкета либо заполняется самостоятельно переписываемым лицом и отправляется по почте (это наиболее экономичный вариант), либо, если это не сделано, то приходит переписчик и производит такое заполнение. При злостном уклонении от переписи могут использоваться меры наказания. С целью максимального охвата на этапе подготовки привлекается Почтовая служба США. Учитываются адреса и места нахождения людей по месту жительства и учёбы, на воинской службе, на дипломатической работе за рубежом, учитываются даже бездомные люди. Отметим, что Бюро по переписи населения США располагает эксклюзивными данными обо всех переписываемых людях, эти сведения строго конфиденциальные. Полные сведения о переписи публикуются только через 72 года, когда большинства участвовавших в переписи уже нет в живых. Не имеет доступа к имеющимся в распоряжении Бюро переписи населения США сведениям ни налоговая служба, ни ФБР.

Есть некоторые моменты в организации переписи, которые кажутся странными. Перепись учитывает не только граждан США, но и легальных, и даже нелегальных иммигрантов. А ведь они не имеют права избирать, но на «нарезку» избирательных округов могут повлиять. С другой стороны, законные граждане страны, оказавшиеся в день переписи за рубежом по делам службы, в отпуске или по иным причинам, не будут учтены, за исключением государственных служащих.

3. Первые сведения по переписи 2010 года (здесь будут использованы сведения, известные к моменту изложения доклада) будут публиковаться частями по мере их обработки.

3-а. На 1 апреля 2010 года население США составило 308.745.538 человек, что на 9,7% больше, чем во время предыдущей переписи 2000 года.

Надо отметить, что за всё время наблюдений каждая перепись показывала только увеличение численности населения по сравнению с предыдущей переписью. Более подробные данные представлены на рис. 1.

Отличие состояло только в проценте прироста. Прирост населения за период 2000-2010 годы оказался одним из наименьших. Такой же прирост был отмечен в 1990 году (9,8%). Более низкий прирост был отмечен лишь однажды – в 1940 году (7,3%). В остальные десятилетия население США росло как минимум на 11%, а то и на 15-20%. Названные сведения характеризуют положение по стране в целом.

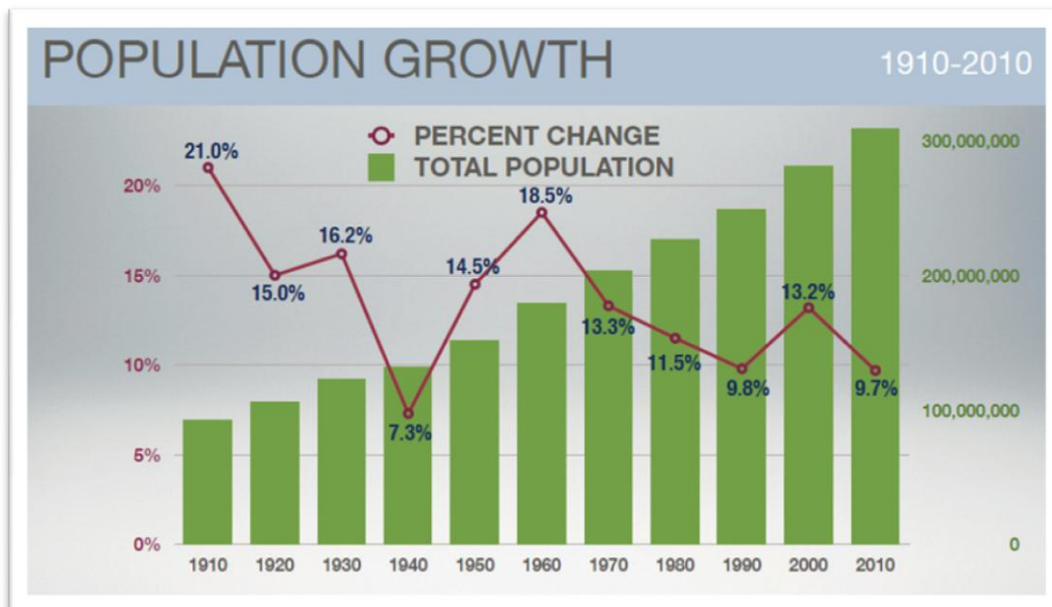


Рисунок 1. Рост населения между 1910 и 2010 гг.

К рисунку.1 - (www.2010.census.gov/news/pdf/groves_apport_presentation.pdf), в нём открыть: 2010 census, gov, далее рис.21/69).

3-б. Теперь перейдем к более частным, но все ещё крупным мазкам. Наблюдается явная тенденция значительно большего прироста населения в западных и южных штатах по сравнению с восточными и северными штатами.

Сведения по каждому штату можно найти на вебсайте Бюро переписи², для примера представлены данные по штату Невада на рис. 2.

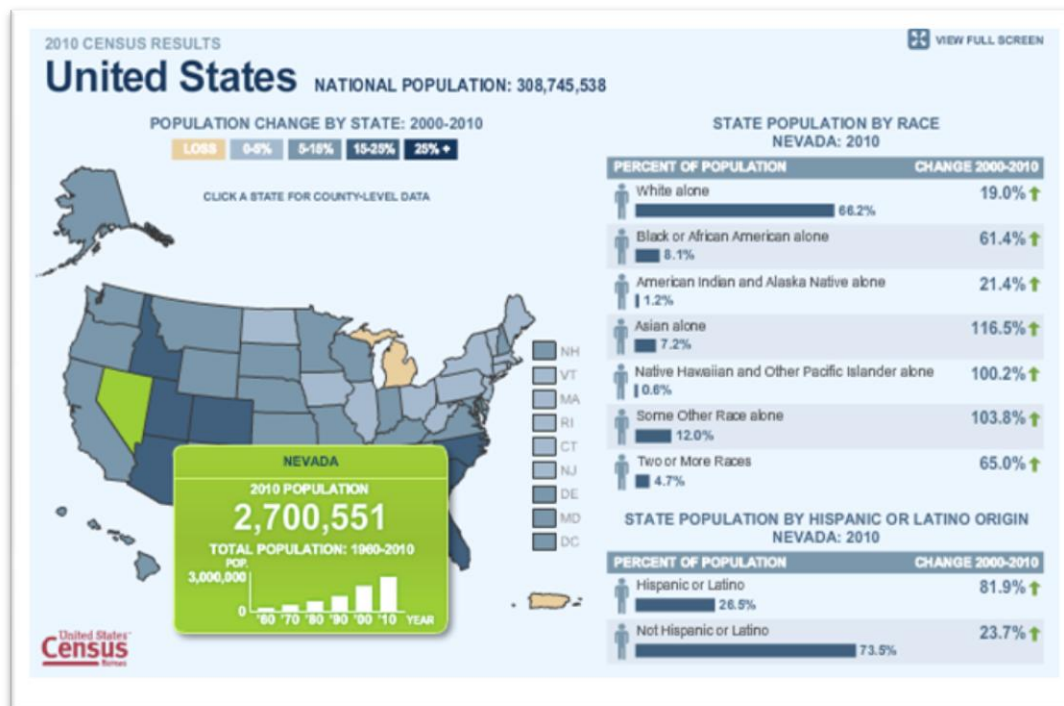


Рисунок 2. Изменение населения в штате Невада между 2000 и 2010 годами (2010 Census results).

² <http://2010.census.gov/2010census/data/>, в нем открыть: 2010 Census Data – 2010 Census

Лидером в процентном приросте населения является штат Невада (35%). По абсолютному приросту населения лидерами являются штаты Техас и Калифорния – по 4 миллиона человек в каждом. В штате Флорида население выросло на 2 миллиона. В нашем штате Массачусетс отмечен прирост населения на 3,1%. Единственный штат, в котором отмечено абсолютное уменьшение населения, – это штат Мичиган (-0,6%).

После получения сведений о численности населения по штатам на 1 апреля 2010 года Бюро переписи населения США производит определение числа мандатов (или иногда используют термин «мест», что то же самое) от каждого штата в Палате представителей Конгресса США (это число не будет меняться до следующей переписи в 2020 году).

Кратко рассмотрим, как определяется число мандатов в Палате представителей Конгресса от каждого штата по результату переписи – это ведь одна из главных задач переписи. Берется общее количество населения страны на день переписи; повторим, что в 2010 году эта цифра составила 308.745.538 человек. Число мандатов в Палате представителей Конгресса, согласно Конституции, неизменно и равно 435. Если разделить первую цифру на вторую, то результат деления покажет количество людей, от которого в Палате представителей Конгресса должен быть 1 мандат. Итак, 1 мандат представлен от 710.767 человек. Зная численность населения конкретного штата по последней переписи и поделив ее на эту цифру, получаем число мандатов в Палате представителей Конгресса от этого штата. Затем путём сравнения полученного результата с числом мандатов в Палате представителей Конгресса от этого штата по предыдущей переписи выясняется, осталось ли число представителей неизменным или увеличилось (или уменьшилось) и насколько. Давайте посчитаем на примере нашего штата Массачусетс, и тогда станет яснее, чем при словесном описании. Перепись 2010 года зарегистрировала в нашем штате 6.547.629 человек. Разделив эту цифру на 710.767, получаем цифру 9,225144, и, округлив её до ближайшего целого числа, получаем 9 мандатов. Поскольку в предыдущем десятилетии штат Массачусетс имел 10 мандатов, то получается, что штат теряет 1 мандат (место) в Палате представителей Конгресса. Согласно расчётам Бюро переписи, следующие штаты потеряли по 1 мандату в Палате представителей: Айова, Делавэр, Иллинойс, Луизиана, Массачусетс, Мичиган, Нью-Джерси, Пенсильвания. Следующие штаты потеряли по 2 мандата: Нью-Йорк и Огайо. Наоборот, штат Техас получил дополнительных 4 мандата в Палате представителей, эта цифра – рекордное увеличение числа мандатов по результатам переписи 2010 года. Флорида получила дополнительных 2 мандата, Аризона, Вашингтон, Джорджия, Невада, Утан и Южная Каролина – по 1 мандату. Сейчас рекордное число мандатов в Палате представителей Конгресса США имеет штат Калифорния (53).

А теперь давайте сделаем ещё более мелкий мазок и посмотрим, что предметно представляет уменьшение на 1 место в штате Массачусетс сейчас. По результатам переписи 2000 года штат Массачусетс имел 10 конгрессменов, а население штата было приблизительно 6 миллионов 350 тысяч человек, 1 конгрессмен представлял 646.952 человека. Поскольку 1 конгрессмен сейчас представляет 710.767 человек, то надо укрупнить или, как принято говорить, «перенарезать» избирательные участки. Цифры по укрупнению участков (*congressional district*) могут заметно меняться, но входить в подробности мы не можем здесь. Отметим лишь, что дело это кропотливое, дорогостоящее и хлопотное, но очень важное, поскольку обеспечивает выполнение важнейшего принципа Конституции о равном представительстве.

«Перенарезка» избирательных участков затронет интересы и некоторых членов нашего Клуба. Так, по сведениям местной печати, существенные изменения коснутся границ 4-го избирательного округа штата Массачусетс. В этот избирательный округ входят, в том числе, *Newton, Brookline*. Конгрессмен США от этого округа 71-летний Барни Фрэнк, занимающий этот пост с 1980 года, заявил недавно о своем отказе от борьбы

на предстоящих выборах. Почему? При новой «нарезке» границ избирательного округа в него не включен New Bedford, где Фрэнк пользовался наибольшей поддержкой, зато к избирательному округу присоединен пригород Walpole, где большинство избирателей придерживаются иных взглядов и предпочтений. Среди возможных преемников Фрэнка называют мэра Newton Сетти Уоррена, членов горсовета *Brookline* - Джесси Мермелла и Деба Голберга, конгрессмена штата - республиканца Дэна Уинслоу и сенатора штата - демократа Марка Пачеко. Разумеется, всё, что сказано о 4-ом избирательном округе штата Массачусетс, имеет сугубо предварительный характер.

3-в. Распределение населения по расово-этническому признаку.

Этнический состав населения. Официальная анкета предусматривает 5 расово-этнических категорий: белый; среди белых отдельно учитываются испаноязычные (или, что то же, латиноамериканцы); черный или афроамериканец; американский индеец или абориген Аляски; азиат; гаваец и выходец из Океании.

Самые заметные перемены за последнее десятилетие таковы: 1) белое население страны (не испаноязычное), хотя и остается пока большинством, но его процентная доля уменьшается; 2) небелое население растет. Особенно быстро растет процентная доля испаноязычного населения. (Пояснение. В разных публикациях используются разные термины – «испаноязычное население» или «латиноамериканцы» для определения одного и того же понятия. Мы применяем первый термин, т.к. именно он использован в документе «Перепись населения 2010 года. Часто задаваемые вопросы»; документ подготовлен для русскоязычных переписчиков 2010 года).

4. Обсуждение в СМИ первых результатов переписи. Собственная точка зрения

4-а. Прежде всего, отметим, что замедление роста численности населения за последнее десятилетие (по сравнению со всеми десятилетиями учёта, кроме 1940 года) является важнейшим фактором. Что это: намечающаяся тенденция к устойчивому замедлению роста населения страны или только эпизод? Ответ на этот вопрос очень важен. Нынешнее замедление прироста населения объясняется главным образом старением населения и обстоятельствами, повлиявшими на уменьшение иммиграции. Сюда следует отнести ограничения на иммиграцию, введенные после теракта 11 сентября 2001 года, экономический спад последних лет и сокращение рабочих мест, а также, возможно, люди стали осторожнее относиться к идее переезда в США.

Всё же прирост населения в 9,7% за 10 лет является неплохим, у стран Европы этот показатель намного ниже. Так что лишь последующие переписи покажут: замедление роста численности населения – это тенденция или эпизод.

4-б. Важно понять следующее: 1) почему имеет место больший прирост населения в западных и южных штатах по сравнению с восточными и северными штатами; 2) имеются ли плюсы и минусы в этом, если «да», то какие.

Демограф Марк Перри из Бюро переписи перечисляет 3 фактора, обуславливающие рост населения: иммиграция из других стран; миграция из других регионов страны; перевес рождаемости над смертностью.

О снижении иммиграции и о причинах этого уже сказано в разделе 4-а.

Теперь о миграции внутри страны. Люди трудоспособного возраста переезжают в основном на место будущей работы. Особой популярностью у молодых пользуются города Лас-Вегас, Денвер, Вашингтон, Орlando, Атланта (не трудно убедиться, взглянув на карту, что все названные города, за исключением Вашингтона, тяготеют к западу и югу страны).

Для пожилых людей важнее близость к семье, теплый климат, доступность медицинских ресурсов. Разумеется, иными важнейшими причинами названного перераспределения населения являются иммиграция на юге страны и более высокий уровень рождаемости в испаноязычных слоях населения, в основном проживающих на юге страны.

4-в. Перераспределение в «пользу» испаноязычного населения происходит как в результате иммиграции из стран Латинской Америки, так и по внутренним обстоятельствам. В 2000 году картина была такая: белое население США составляло 69%. По данным переписи 2010 года белое население США составляет 61%. В 4-х штатах белых уже меньше 50%; это Калифорния, Нью-Мексико, Гавайи и Техас.

По положению на 2010 год самым многочисленным этническим меньшинством в США становится испаноязычное население. Сейчас распределение по расово-национальному признаку таково: белое население составляет 61% (прирост абсолютного числа за последнее десятилетие ~5%), испаноязычное население –12% (прирост ~ 43%), черное население - 12,6% (прирост ~ 12%), остальные меньшинства суммарно – приблизительно 15%. Бюро переписи прогнозирует, что к 2050 году в стране по расово-национальному признаку ни у кого не будет большинства, т.е. никто не будет иметь более 50%. Следовательно, возникнет новая ситуация, когда будет несколько групп меньшинства с различными процентными долями.

Ситуация, когда соотношение численности испаноязычного населения США и белого населения заметно меняется в «пользу» первой группы, объясняется рядом причин:

1) доля молодого населения, репродуктивного возраста или приближающегося к этому возрасту, в испаноязычной общине значительно выше, чем в общине белого населения;

2) испаноязычные молодые люди вступают в брак значительно раньше, нежели молодые люди в «белой» общине;

3) наконец, количество детей на одну среднестатистическую женщину значительно выше в испаноязычной общине (коэффициент рождаемости у белых женщин приближается к коэффициенту, необходимому для простого воспроизводства населения – около 2,1, а у испаноязычных женщин значительно выше – около 3).

Явно, что все 3 фактора действуют в одном направлении, определяя заметное сокращение разницы в численности белого и испаноязычного населения страны.

По-видимому, такие подвижки не могут не сказываться на составе кадров в стране, в том числе и в высших эшелонах населения. Избрание президентом страны Барака Обамы – это не только из-за его личных качеств (что бесспорно), но и следствие отмеченных выше демографических сдвигов. Обозреватели не исключают дальнейших успехов кандидатов на различные высокие посты представителей иных расово-этнических групп. Далее, на ближайших выборах в так называемых колеблющихся штатах, например, Невада и Аризона, многочисленные меньшинства могут сыграть решающую роль.

Обозреватели отмечают также, что в США есть положительный опыт решения этнических проблем. Ведь в США приезжали люди из разных стран Европы. И поначалу их различия явно сказывались. Но спустя 2-3 поколения эти различия нивелировались и ситуация налаживалась.

Отметим, что проблема с нелегальными иммигрантами (а их 10 миллионов) имеет большое значение и в рассматриваемом нами аспекте.

4-г. Население США стареет. Ниже приводятся данные с 1960 по 2010 годы (с десятилетними интервалами)

Медианное значение возрастного состава США увеличивается каждые 10 лет, начиная с 1980 года: 1960 – 29,5 года; 1970 – 28,1; 1980 – 30 лет ровно; 1990 – 32,9 года;

2000 – 35,3 и 2010 год – 37,2 года. Происходит это за счёт расширения старшей группы населения (что хорошо) и одновременного сужения юной группы населения (что плохо).

Медианное значение возрастного состава белого населения США равно 41 году. У испаноязычного населения США – это 27 лет, а у людей смешанной расы – 20 лет. Среди детского населения белые составляют всего 54% (10 лет назад эта доля была 61%).

Выводы

1. Численность населения США за весь период наблюдения неизменно растёт. Прирост населения за последнее десятилетие составил 9,7%. Это один из наименьших приростов населения США за все десятилетия, однако это значительно больший прирост, чем в странах Европы.

2. Население выросло во всех штатах США, за исключением штата Мичиган, где население уменьшилось на 0,6%. Рост населения происходил существенно неравномерно по штатам. Прирост населения в западных и южных штатах заметно опережает прирост населения в северных и восточных штатах. Соответственно этому, штаты с более значительным приростом населения получили дополнительные места в Палате представителей США, а штаты с меньшим приростом населения (и, разумеется, штат Мичиган) потеряли то или иное число мест.

3. В штатах, где изменилось число мест в Палате представителей США, будет произведена «перенарезка» избирательных округов.

4. Происходят некоторые изменения населения по расово-этническому признаку.

Процентный состав белого населения уменьшается, процентный состав других групп – увеличивается. Наибольшее увеличение процентного состава населения наблюдается в испаноязычной группе.

5. Население США стареет.

Источники

1. Конституция США.
2. Материалы по результатам переписи 2010 года. <http://www.census.gov/2010census>